



Biroul permanent al Senatului

Bp. 605 / 7.11.2022.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (b605/4.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4592/11.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1172/12.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, în vederea reducerii numărului de membri în consiliul de administrație din cadrul regiilor autonome și a societăților, adoptarea unor măsuri privind unele interdicții ale membrilor consiliului de administrație din cadrul regiilor autonome și a societăților, precum și unele măsuri privind remunerația membrilor executivi și neexecutivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere din cadrul regiilor autonome și a societăților.

Potrivit *Expunerii de motive*, adoptarea acestor măsuri este argumentată de faptul că „lucrul într-o regie autonomă sau societate comercială cu capital de stat implică o activitate zilnică, (...), pe când membrii consiliilor de administrație participă doar la ședințe convocate periodic, la diferite perioade de timp, activitate care nu justifică încasarea unor sume comparative sau chiar mai mari decât salariul din acele unități economice”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, precizăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

De asemenea, menționăm **insuficiența** argumentelor prezentate în cadrul **instrumentului de motivare și prezentare**, care este inconsistent în raport de schimbările preconizate la nivel legislativ.

Astfel, semnalăm că **Expunerea de motive și textul propunerii legislative** sunt redactate într-o manieră care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (2) și (4) și art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce (...)*”, iar „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”.

Pe de altă parte, menționăm utilizarea unor expresii care nu sunt proprii stilului normativ și juridic, dintre care exemplificăm: „(...) această risipă de bani se face de mult prea multe ori în favoarea unor

interese obscure de partid”, „posturi în conducerea unor regii autonome (...) au fost transformate în *sinecuri destinate unor membri ai partidelor de guvernământ*”, „a face risipă de bani *prin răsplătirea unor membri de partid* cu funcții în consiliile de administrație depășește *limita accesibilă a bunului simț*”.

5. La **titlu**, pentru rațiuni gramaticale, cuvântul „Urgență” se va reda cu inițială mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **articolul unic**, pentru rigoare normativă, recomandăm înlocuirea sintagmei „Legea 111/2016” cu expresia „Legea nr. 111/2016”.

7. La **părțile dispozitive ale punctelor articolului unic**, având în vedere că intervenția de modificare este prevăzută în **partea introductivă a articolului unic**, propunem reformularea acestora, după următoarele modele:

„2. **Articolul 7 va avea următorul cuprins:**;

3. La articolul 8, alineatele (3) și (4) **vor avea următorul cuprins:**;

4. La articolul 15, alineatul (3) **va avea următorul cuprins:**;

5. La articolul 28, alineatele (1) și (2) **vor avea următorul cuprins:**;

6. La articolul 31, alineatul (1) **va avea următorul cuprins:**;

7. La articolul 37, alineatele (2) și (3) **vor avea următorul cuprins:**”.

8. La **articolul unic, pct. 1**, la enunțul **art. 5 alin. (2) lit. a)**, semnalăm că denumirea „Ministerul Finanțelor Publice” nu mai este de actualitate, având în vedere că, potrivit prevederilor art. 6 alin. (2) și art. 12 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 109/2021, „Ministerul Finanțelor Publice se reorganizează și își schimbă denumirea în **Ministerul Finanțelor**” și „În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: «Ministerul Finanțelor Publice» cu «**Ministerul Finanțelor**»”.

În consecință, pentru o corectă exprimare, sintagma „un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice” se va înlocui cu expresia „un reprezentant al **Ministerului Finanțelor**”.

Totodată, recomandăm eliminarea sintagmei „de la data obținerii diplomei de studii superioare” din finalul textului, întrucât este inutilă, având în vedere că experiența în domeniile respective nu se poate dobândi decât după promovarea examenului de finalizare a studiilor universitare.

La **alin. (2) lit. c)**, apreciem că, pentru predictibilitatea normei, este necesară completarea sintagmei „o persoană *cu experiență*” cu durata minimă a experienței avute în vedere. Observația este valabilă și pentru sintagma „3 membri (...) *cu experiență*”, utilizată în textul propus la **pct. 5** pentru **art. 28 alin. (1)**.

9. La **pct. 3**, la enunțul **art. 8 alin. (3)**, pentru o corectă exprimare, sintagma din final „nu poate depăși maximum 6 indemnizații fixe lunare” se va înlocui cu expresia „nu poate **depăși** 6 indemnizații fixe lunare”.

Observația este valabilă și pentru textul preconizat pentru **pct. 7**, referitor la **art. 37 alin. (2)**.

10. La **pct. 4**, la enunțul **art. 15 alin. (3)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem ca sintagma „Nerespectarea prevederilor alin. (1) și (2) de către administrator atrage după sine revocarea imediată a mandatului” să fie reformulată, astfel: „Nerespectarea prevederilor alin. (1) și (2) **atrage revocarea mandatului**”.

11. La **pct. 6**, la textul **art. 31**, pentru a asigura claritate și predictibilitate normei în aplicare, este necesară reformularea **alin. (1)**, astfel:

„**(1)** În cazul societăților administrate potrivit sistemului dualist, consiliul de supraveghere **este constituit din 5 membri**, iar directoratul **din 3 membri**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1203/04.11.2022

O.U.G. nr. 109/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016

M. Of. nr. 415/1 iun. 2016

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 51/2013 M. Of. nr. 323/4 iun. 2013
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
 aprobată prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
modifică art. 8, art. 21 alin. (4), art. 37, art. 38; introduce alin. (5) la art. 21
- 2 completat prin O.U.G. nr. 10/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
 respinsă prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
introduce art. 5_1
- 3 modificări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
modifică art. 1-3, art. 5-8, art. 9 alin. (2), art. 10, art. 12-14, art. 16 alin. (2), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22, art. 25, art. 27-30, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (5), art. 35-37, art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (1) și (5), art. 51 alin. (1), art. 52, art. 53, art. 55 partea introductivă a alin. (3), art. 56-59, art. 60, art. 61 alin. (7), art. 64; introduce art. 3_1 și 3_2, alin. (1_1) la art. 4, alin. (4) la art. 15, alin. (3) la art. 23, alin. (1_1) la art. 47, art. 59_1, art. 64_1-64_4; abrogă art. 5_1
 Dispune republicarea cu renumerotare
- 4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
 Dispune republicarea cu renumerotare
- 5 modificări prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobă O.U.G. 51/2013
- 6 modificări prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
respinge O.U.G. 10/2015

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 29/2017 M. Of. nr. 235/5 apr. 2017 *modifică art. 1 alin. (2) și (3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice
aprobată prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
- 8 modificări prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017 *aprobă O.U.G. nr. 29/2017*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice
- 9 completat prin O.U.G. nr. 73/2018 M. Of. nr. 629/19 iul. 2018 *introduce alin. (4) la art. 1*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice
- 10 modificări prin L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 89/2018 și modifică art. 5 alin. (2) lit. a)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative